

Акт

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 45 Невского района Санкт-Петербурга

Санкт-Петербург

« 20 » 12 2021 года

Основание проведения проверки: в соответствии со статьей 100 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 «О системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга», на основании приказов администрации Невского района Санкт-Петербурга от 06.06.2018 №102-п «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчиков, подведомственных администрации Невского района Санкт-Петербурга» (далее - приказ администрации от 06.06.2018 № 102-п), от 05.10.2020 № 152-п «О проведении плановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», от 19.11.2021 № 170-п «О проведении плановой проверки государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 45 Невского района Санкт-Петербурга».

Вид проверки: плановая проверка

Способ проведения проверки: выборочный

Проверяемый период: с 03.01.2019 по 30.12.2021.

Срок проверки: 01.12.2021 - 30.12.2021

Цель проверки: ведомственный контроль за соблюдением нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении находящихся в ведении администрации Невского района Санкт-Петербурга заказчиков.

Состав проверяющих (далее - комиссия):

Руководитель проверки:

Харитонов Яна Ивановна

начальник отдела финансового
и ведомственного контроля администрации
Невского района Санкт-Петербурга

Заместитель руководителя проверки:

Привалова Юлия Викторовна

ведущий специалист отдела финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга

Состав проверяющих:

Демидова Надежда Александровна

главный специалист юридического отдела администрации Невского района Санкт-Петербурга

Фалев Михаил Александрович

специалист 1-й категории сектора планирования и развития сети подведомственных учреждений отдела образования администрации Невского района Санкт-Петербурга

Кукушкина Екатерина Дмитриевна

специалист 1-й категории отдела финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга

Филиппова Татьяна Александровна

специалист 1-й категории отдела финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга

Объект проверки: государственное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 45 Невского района Санкт-Петербурга (далее – ГБДОУ № 45, Заказчик, Учреждение), ИНН: 7811066012.

Юридический адрес: Санкт-Петербург, пр. Российский, д. 3, к. 2, литер А.

Руководитель Заказчика: заведующий Валишина Тамара Павловна, назначена на должность приказом от 10.02.2003 № 21.

В ходе проверки выборочным методом изучены предоставленные Заказчиком документы за проверяемый период, использована информация, размещенная в единой информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

1. Контрактная служба, комиссия

1.1. Контрактная служба Заказчика состоит из 5 (пяти) человек (приказ от 11.01.2021 № 4) и действует в соответствии с положением о контрактной службе, утвержденным приказом от 27.11.2020 № 293.

Контрактную службу Заказчика возглавляет заместитель заведующего ГБДОУ детский сад № 45 Соловьева Ольга Алексеевна.

Требования части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением соблюдены.

1.2. Действующий состав единой комиссии Заказчика по осуществлению закупок утвержден приказом от 11.01.2021 № 4/А в составе 5 (пяти) человек. Положение о единой комиссии утверждено приказом от 23.09.2020 № 252/Б.

Требования части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением соблюдены.

1.3. В соответствии с требованиями части 6 статьи 38, части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ члены контрактной службы и единой комиссии по осуществлению закупок Заказчика имеют преимущественно высшее образование и (или) прошли курсы переподготовки, повышения квалификации в сфере закупок.

1.4. Во исполнение положений части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком утвержден Регламент осуществления и оформления приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в государственном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детском саду № 45 Невского района Санкт-Петербурга (приказ от 30.09.2021 № 202/А).

2. Работа с контрольными органами

Выборочной проверкой установлено, что в проверяемом периоде у Заказчика отсутствовали основания для обращения в УФАС, предусмотренные частями 5, 6 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Планирование закупок

Закон Санкт-Петербурга от 30.11.2018 № 711-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 28.11.2018.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов Заказчиком утвержден 20.12.2018.

План закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (версия № 0) утвержден приказом от 21.12.2018 №266/Б, размещен в структурированном виде в ЕИС 22.12.2018.

Срок размещения плана закупок Заказчиком соблюден.

План – график на 2019 год (версия № 0) утвержден приказом от 24.12.2018 №266/В, размещен в структурированном виде в ЕИС 24.12.2018.

По состоянию на 01.01.2020 изменения в план закупок вносились 14 раз, в план – график Заказчика вносились 17 раз.

Закон Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 27.11.2019.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов Заказчиком утвержден 20.12.2019.

План–график на 2020 год (версия № 0) утвержден приказом от 25.12.2019 №289, размещен в структурированном виде в ЕИС 28.12.2019.

Срок размещения плана-графика соблюден.

По состоянию на 31.12.2020 изменения в план–график Заказчика вносились 14 раз.

Закон Санкт-Петербурга от 26 ноября 2020 г. N 549-114 "О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" принят законодательным Собранием Санкт-Петербурга 25.11.2020.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов Заказчиком утвержден 02.02.2021.

План–график на 2021 год (версия № 0) утвержден приказом от 23.12.2020 №320 и размещен в структурированном виде в ЕИС 24.12.2020.

По состоянию на 30.12.2021 изменения в план–график Заказчика вносились 9 раз.

4. Соблюдение требований в отношении предоставления преимуществ, определенных в соответствии со статьями 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ

4.1. В соответствии с требованиями статьи 28 Закона № 44-ФЗ Заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%.

Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 утвержден перечень товаров (работ, услуг), при закупке которых Заказчик обязан предоставить указанные преимущества, в том числе: мука тонкого и грубого помола (ОКПД-2 10.31.13), крахмалы (ОКПД-2 10.62.11.110), дрожжи хлебопекарные сушеные (ОКПД-2 10.89.13.112).

Проверкой установлено, что в проверяемый период Заказчик провел закупку на комплексное обеспечение продуктами питания государственных бюджетных образовательных учреждений Невского района Санкт-Петербурга в 2020-2021 годах (извещение от 14.11.2019 № 0172200004719000244).

Согласно размещенным в ЕИС документации и Приложению № 1 к Контракту № 45/244 от 30.12.2019 «Спецификация на поставку товара», предметом закупки являлись, в том числе, вышеперечисленные товары, поименованные в перечне Постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 649: крахмал картофельный, высший сорт, мука пшеничная, хлебопекарная, высший сорт, дрожжи хлебопекарные прессованные высший сорт.

При этом извещение и документация не содержат информации о предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы.

Кроме того, включение в одну закупку товаров, которые включены в вышеуказанный перечень, и товаров, которые там отсутствуют, приводит к необоснованному ограничению числа участников закупок и нарушает права организаций уголовно-исполнительной системы.

4.2. Выборочной проверкой установлено, что Заказчиком была осуществлена закупка *«Поставка хозяйственных товаров и инвентаря для нужд государственных бюджетных дошкольных образовательных учреждений» (извещение от 06.12.2019 № 0372200287219000023)*. Согласно размещенной в ЕИС документации предметом закупки являлась поставка, в том числе: бумаги туалетной, мешков для мусора, перчаток хлопчатобумажных.

Согласно данным Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД-2), утвержденного Приказом Росстандарта от 31.01.2014 №14-ст, а также на основании постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги» (далее – постановление Правительства РФ № 341) товары: бумага туалетная (ОКПД-2 17.22.11.110), мешки для мусора (ОКПД-2 22.22.11.000), перчатки хлопчатобумажные (ОКПД-2 14.19.23.140) подлежат закупке с предоставлением преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара.

Поскольку в документации о проведении закупки на все виды продукции ошибочно применен ОКПД-2: 22.29.23.120 – «Предметы домашнего обихода пластмассовые прочие», не поименованный в перечне кодов товаров, указанных в постановлении Правительства РФ от 15.04.2014 № 341, Заказчик **неправомерно не предусмотрел в документации преимущества, предоставляемые организациям инвалидов на поставку вышеперечисленных хозяйственных товаров.**

Кроме того, в нарушение положений пункта 5 (1) постановления Правительства РФ № 341 Заказчик объединил в предмет одного контракта товары, включенные в перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденный постановлением Правительства РФ № 341, и не включенные в него.

**5. Объем закупок, осуществляемый Заказчиком
у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных
некоммерческих организаций (СМП и СОНКО)**

В соответствии с частями 1, 4, 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44 – ФЗ заказчик обязан осуществлять закупки в объеме не менее 15% от совокупного годового объема закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО) и до 1 апреля года, следующего за отчетным, оставить и разместить в единой информационной системе отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (ред. от 19.11.2016) «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

5.1. Отчет за 2019 год об объеме закупок у СМП и СОНКО размещен Заказчиком в ЕИС 17.03.2020.

Отчет за 2020 год об объеме закупок у СМП и СОНКО размещен Заказчиком в ЕИС 16.03.2021.

Срок размещения отчетов, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44 – ФЗ, Заказчиком соблюден.

Согласно опубликованному в ЕИС отчету в 2019 году совокупный годовой объем закупок Заказчика составил 7 677,43 тыс. руб. С учетом требований части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ у СМП и СОНКО в отчетный период размещены закупки на сумму 1 471,55 тыс. руб., что составляет 19,16 % от совокупного годового объема закупок Заказчика.

Согласно опубликованному в ЕИС отчету в 2020 году совокупный годовой объем закупок Заказчика составил 895,71 тыс. руб. С учетом требований части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ у СМП и СОНКО в отчетный период размещены закупки на сумму 608,69 тыс. руб., что составляет 67,95 % от совокупного годового объема закупок Заказчика.

Заказчиком выполнено требование части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об осуществлении закупок у СМП и СОНКО в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

**6. Соответствие требований к участникам закупки,
установленных документацией о проведении закупки,
статье 31 Федерального закона №44-ФЗ**

В соответствии с частью 3 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующее единое требование к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

К таким требованиям относятся требования к участнику о наличии лицензии, обязательной аккредитации, членства в саморегулируемой организации и т.д.

Проверкой установлено, что Заказчик осуществил закупку *на оказание услуг по разработке и внедрению программы менеджмента безопасности качества пищи, основанной на принципах ХАССП (извещение от 22.11.2019 №0172200004719000302)*.

В соответствии с документацией о закупке (приложением № 2 к техническому заданию «Технические характеристики оказываемых услуг»), на итоговом этапе Исполнитель должен разработать пакет документов по внедрению системы управления безопасностью пищевых продуктов в соответствии с требованиями ГОСТ ИСО 22000-2007 на основе принципов ХАССП, провести сертификацию по системе менеджмента по стандарту ИСО 22000-0007 и выдать сертификат ISO 22000-2007, провести обучение 2-х сотрудников Заказчика и выдать 2 именных сертификата на внутренних аудиторов.

Согласно документации об аукционе (информационной карте) к участникам закупки **установлено требование о наличии у участника действующей лицензии на осуществление образовательной деятельности** в соответствии с пунктом 40 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», статьей 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Однако проводить сертификацию, аудит, обучение персонала и выдавать сертификат ХАССП имеют право организации, зарегистрировавшие систему добровольной сертификации в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии РОССТАНДАРТ.

Таким образом, Заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупки о предоставлении лицензии, и не предусмотрено требование об оказании услуг сертифицированными центрами и органами.

7. Порядок применения национального режима при осуществлении закупок

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к участникам такого аукциона.

Положениями пункта 6 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным Заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В ходе выборочной проверки установлено, что Заказчик провел электронный аукцион на право заключения государственного контракта *на поставку канцелярских товаров для нужд образовательных учреждений Невского района Санкт-Петербурга (извещение от 19.12.2019 № 0372200096719000013)*.

В размещенной в ЕИС документации о закупке - информационной карте, в пункте «Документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным Заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона, или копии этих документов)» установлены преимущества участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения или товаров из стран Евразийского экономического союза, в размере 15 процентов в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ Минфина № 126н).

В соответствии с размещенной в ЕИС документации предметом закупки являлась поставка, в том числе, карандашей черногрифельных, карандашей цветных, маркеров, текстовыделителей, ручек шариковых.

Согласно данным Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД-2), утвержденного Приказом Росстандарта от 31.01.2014 №14-ст, товар: карандаш черногрифельный (ОКПД-2 32.99.15.110), маркеры, текстовыделители (ОКПД-2 32.99.12.120), ручка шариковая (ОКПД-2 32.99.12.110), карандаши цветные (ОКПД-2 32.99.15.110) не подлежат закупке с предоставлением преференций на основании Приказа Минфина № 126н.

Также Заказчиком не учтено, что пунктом 3 Приказа № 126н установлено, что для целей применения данного приказа не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в Перечне и не указанные в нем.

8. Соблюдение правил нормирования закупок.

По смыслу положений ст. 19 Закона № 44-ФЗ при определении размера начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) заказчики не могут превышать предельный размер требований к закупаемым товарам, работам, услугам, в случае если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

Распоряжением Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга от 31.05.2018 № 100-р (далее – Распоряжение № 100) утвержден перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых предъявляются требования к их потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Проверкой установлено, что при осуществлении закупки от 13.03.2020 №0372200138520000001 НМЦК была сформирована без учета предельных значений, определенных положениями Распоряжения № 100-р.

Наименование товара	Предельная цена товаров, установленная Распоряжением № 100-р	НМЦК согласно извещению и документации о проведении закупки	Превышение НМЦК с учетом количества закупаемых товаров
Компьютер персональный настольный	39 506,28	46 326,33	6 820,05
Превышение НМЦК над предельно установленной ценой товаров всего:			13 640,10

9. Соответствие информации, содержащейся в извещении об осуществлении закупки, и информации, указанной в документации о закупке

9.1. В ходе проведения выборочной проверки извещений установлено, что Заказчиком нарушались требования пункта 2 статьи 42 Федерального закона № 44 – ФЗ, согласно которому извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве поставляемого товара. Например:

- по закупке от 11.12.2019 №037220009671900001 на поставку намывного песка для песочниц.

В извещении о закупке указано:

Наименование товара, работ, услуг	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
-----------------------------------	-------------------	------------	-----------------	-----------

Пески кварц-полевошпатовые	Условная единица	1	24493.30	24493.30
Итого:				24493.30

В документации указано:

Наименование товара, работ, услуг	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Песок намывной	М ³ (метры кубические)	10	2449,33	24493.30
Итого:				24493.30

Аналогичные нарушения допущены Заказчиком при формировании извещений на проведение закупок: «Оказание услуг по сбору, вывозу, паспортизации, утилизации, переработке и обезвреживанию ламп» (извещение от 23.10.2020 №0372200106420000005); «Оказание услуг по дезинфекции постельных принадлежностей и чистке ковровых покрытий» (извещение от 23.10.2020 №0172200004720000139).

Таким образом, извещения об осуществлении закупок содержат недостоверные сведения и противоречат документам о закупках.

10. Заключение и исполнение контрактов

10.1. В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контрактом устанавливается **фиксированная сумма штрафа** за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту (до вступления в силу редакции от 27.06.2019). Порядок расчета сумм штрафов и пеней установлен постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (в ред. до 02.08.2019).

В соответствии с п. 4 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), за исключением

просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

В нарушение указанных положений **контракты Заказчика содержат нормативное определение размера штрафа без указания фиксированной суммы**, например:

- контракт от 06.12.2019 №0372200038519000007-45 (РНК: 2781106601219000027) на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту оборудования очистки воды:

«6.2.2. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения Исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей».

Также в ходе проверки установлено, что в нарушение положений частей 5 и 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в ряде контрактов Заказчика установлен **некорректный размер штрафа** за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактами.

Например:

По контракту от 25.12.2019 № 0172200004719000319-45 на оказание услуг по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям, замерам и санитарно-эпидемиологическим экспертизам для нужд дошкольных образовательных учреждений Невского района Санкт-Петербурга

В разделе 6 Контракта указано:

«6.2.2. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения Исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом устанавливается штраф в размере 10 процентов цены Контракта».

Условие Контракта об установлении размера штрафных санкций в процентном отношении от цены Контракта является нарушением положений статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

10.2. В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, установленных статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе допускается изменение существенных условий контракта, если по предложению заказчика уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. **При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого**

товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Проверкой установлено, что по контракту от 30.12.2019 № 45/244* (РНК: 2781106601220000005) на комплексное обеспечение продуктами питания государственных бюджетных образовательных учреждений Невского района Санкт-Петербурга в 2020-2021 годах было заключено дополнительное соглашение от 22.06.2020 № 4, согласно условиям которого Стороны договорились уменьшить количество товара, поставляемого по Контракту в 2020 году, без изменения общей цены контракта за 2020-2021, что прямо противоречит требованиям ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ. Также указанным дополнительным соглашением стороны изменили срок действия контракта – до 31.03.2020 без изменения сроков поставки товара – с 08.01.2020 по 31.12.2021, предусмотрев оплату в 2022 году товара, поставленного в 2021 году. При этом условия поставки товара в 2021 году (объем, цена за единицу и стоимость товара) не изменились.

Фактически, по условиям действующего контракта с учетом заключенных сторонами дополнительных соглашений, Заказчик принял на себя обязательства в 2022 году повторно оплатить товар на сумму 424 380,09 рублей, поставленный и оплаченный в 2021 году. Условия об обязанности Поставщика поставить товар в 2022 году в действующей редакции контракта отсутствует.

10.3. Согласно части 6 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 1 типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных постановлением Правительства от 23.12.2016 №1466, объем указанного привлечения устанавливается заказчиком в виде фиксированных процентов и должен составлять не менее 5 процентов от цены контракта.

В нарушение указанных требований ряд контрактов Заказчика не содержит фиксированного объема привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, например контрактом от 30.12.2019 № 45/244 (РНК: 2781106601220000005) на комплексное обеспечение продуктами питания государственных бюджетных образовательных учреждений Невского района Санкт-Петербурга в 2020 и 2021 годах установлен объем привлечения не менее 50 %;

11. Правильность подачи сведений в реестр контрактов

В ходе проведения выборочной проверки установлено, что Заказчиком неоднократно нарушались требования, установленные частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44 - ФЗ, согласно которым информация о заключении контракта, его изменении, исполнении и расторжении, об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней)

в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения и документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) должна быть направлена заказчиком в Федеральное казначейство в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В ходе выборочной проверки установлено, что Заказчик не размещал либо несвоевременно размещал в реестре контрактов информацию об исполнении контракта и/или отдельного этапа контракта.

- по контракту от 09.04.2020 № 45/III-1 «Продуктовый набор № 4»:

Документ	Дата получения	Срок публикации в реестре контрактов	Дата фактической публикации	Количество дней просрочки
Акт сдачи-приемки от 10.04.2020	21.04.2020	28.04.2020	03.05.2020	3

- по контракту от 30.12.2019 № 0372200178919000004-45 «Оказание услуг по передаче неисключительных прав на использование лицензионного программного обеспечения»:

Документ	Дата заключения	Срок публикации в реестре контрактов	Дата фактической публикации	Количество дней просрочки
Контракт № 0372200178919000004-45	30.12.2019	14.01.2020	27.01.2020	9

Проверкой установлено, что Заказчик не включил в реестр контрактов документы, подтверждающие исполнение контракта от 19.04.2019 № 213-60-ФО на оказание услуг по организации и обеспечению охраны объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах.

12. Проверка обеспечения исполнения контракта на участие в электронном аукционе и соблюдения сроков возврата Заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесённых в качестве обеспечения исполнения контракта.

Проверкой установлено, что Заказчиком нарушались сроки и порядок возврата поставщику (исполнителю, подрядчику) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта:

- по контракту от 12.12.2018 № 0372200096418000012-0069735-01 (РНК: 2781106601218000026) на оказание услуг по страхованию здания и территории от последствий чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с п. 1.7. контракта «Заказчик осуществляет возврат Исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения Контракта применяется Исполнителем) в течение месяца после надлежащего исполнения последним своих обязательств по настоящему Контракту».

Акт приемки оказанных услуг подписан сторонами **15.01.2019.**

Возврат произведён **20.02.2020.**

- по контракту 16.01.2020 № 0372200096719000012-45 (РНК: 2781106601220000003) на поставку намывного песка для песочниц.

В соответствии с п. 1.7. контракта «Заказчик осуществляет возврат Поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения обязательств по Контракту (если такая форма обеспечения Контракта применяется Поставщиком), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения Контракта в соответствии с частями 7, 7.1. и 7.2. статьи 96 Закона о контрактной системе в течение 15 дней с даты надлежащего исполнения последним своих обязательств по Контракту».

Товарная накладная подписана сторонами **08.06.2020.**

Возврат произведён **10.07.2020.**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссия, руководствуясь статьей 100 Федерального закона № 44 – ФЗ, учитывая представленную в ходе проверки информацию, а также факты, выявленные в ходе проведения проверки, решила:

Поручить руководителю Заказчика:

Усилить контроль за деятельностью учреждения в сфере закупок с целью недопущения выявленных нарушений в дальнейшей деятельности.

1. До 13.01. 2022 представить объяснительную записку по фактам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок, указанным в Акте проверки от 30.12. 2021.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения. Копию приказа направить в отдел финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга в срок до 13.01. 2022.

3. До 18.01. 2022 представить информацию о принятых мерах по недопущению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

4. В срок до 18.01. 2022 предоставить в отдел финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга информацию, подтверждающую размещение сведений о проведенной проверке на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.

Акт составлен на 15 листах в 2 (двух) экземплярах.

Руководитель проверки



Харитонов Яна Ивановна

Заместитель руководителя проверки



Привалова Юлия Викторовна

Член комиссии



Демидова Надежда Александровна

Член комиссии



Фалев Михаил Александрович

Член комиссии



Кукушкина Екатерина Дмитриевна

Член комиссии



Филиппова Татьяна Александровна

С актом проверки ознакомлен (а), 1 экземпляр акта получил(а):

заведующий
(должность)

В.В. Вильямов
(подпись)

Вильямов В.В.
(Ф.И.О.)

«18» 01 2022 г